

**Valoración de Bienes y Servicios Forestales  
en el Proyecto OIMT 54//99 (F):  
"Modelo de Financiación Alternativo para el Manejo Sostenible  
de los Bosques de San Nicolás"**

María Patricia Tobón H. Ingeniera Forestal CORNARE Coordinadora del proyecto

## **INTRODUCCIÓN**

Durante los últimos 30 años el tema ambiental ha ganado reconocimiento en la comunidad internacional. La Conferencia celebrada en Junio de 1972 en Estocolmo, Suecia, a la que asistieron representantes de 113 naciones se considera un hito en el desarrollo de la preocupación mundial por el medio ambiente. Como resultado de ella se instauró el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA).

Dentro del contexto de los bosques tropicales este reconocimiento se ha traducido, entre otras cosas en la comprensión de la importancia de los bienes y servicios forestales como promotores del desarrollo sostenible en el sector rural. Si bien el potencial maderero sigue siendo de vital importancia para el sector forestal, cada vez hay un mayor reconocimiento de los bienes no maderables y de los servicios forestales como elementos indispensables en el manejo sostenible de los bosques.

Entre los productos no maderables se encuentran las plantas medicinales y ornamentales, las semillas o la reserva alimentaria (tanto vegetal como animal). Estos productos, al igual que ciertos productos madereros de consumo local, tales como la leña o el carbón vegetal son generados por el bosque pero no se reflejan en las cuentas nacionales o regionales de una manera adecuada.

En el caso de los servicios forestales la problemática es similar. Actualmente se reconocen distintos grupos de servicios forestales como son; conservación de la diversidad biológica, conservación del suelo, regulación del clima, regulación del ciclo hídrico, mitigación del cambio climático, polinización y dispersión de semillas, control natural de plagas, preservación de espacios culturales, protección contra desastres naturales, recreación y eco-turismo (Nasi, 2002). En la mayoría de los casos estos servicios son reconocidos, sin embargo los pagos por ellos o bien no han sido internalizados en la economía o no alcanzan para garantizar la continuidad en la prestación del servicio o para beneficiar a la comunidad local asentada en los bosques.

Las deficiencias en los pagos por productos y servicios forestales se deben principalmente a los siguientes factores:

- Los productos y servicios del bosque se consumen directamente sin pasar por un mercado, tal es el caso de buena parte del consumo de leña, los productos de la reserva alimenticia o el paisaje.
- Los productos y servicios del bosque se integran a los insumos dentro de otros sectores de la economía, como es el caso de las envaraderas o el consumo de agua para cultivos agrícolas.
- No existe mercado para algunos de los servicios forestales, tal como se ve por ejemplo respecto al servicio de protección contra desastres naturales
- El mercado aún está en desarrollo y es incompleto como es el caso de la venta de certificados de mitigación de emisiones.

Estas deficiencias se deben a que la sociedad no ha aprendido a valorar la importancia de estos bienes y servicios en términos del desarrollo sostenible. Es decir que tanto el valor económico como el valor social y ambiental no ha sido claramente establecidos, de manera tal que se traduzcan en políticas, estrategias y finalmente en pagos bien sea a través de mercados o a través de otros instrumentos económicos.

El bienestar de una sociedad a largo plazo depende de un difícil equilibrio entre lo económico, lo social y lo ambiental, que va mucho más allá de la monetarización de los bienes y servicios (Giarini, 1980). Es en esos términos en los que para el presente artículo entendemos el valor de un servicio ambiental como un concepto compuesto del valor social, el valor ambiental y el valor económico del mismo.

Si bien este tipo de valor no puede ser cuantificado en una unidad común, en el proyecto que se presenta a continuación hemos partido del reconocimiento de estos tres tipos de "valores" y los hemos incluido de diferentes maneras en un proceso de planificación del manejo sostenible de los recursos forestales.

## **EL MANEJO SOSTENIBLE DE BOSQUES, EMPIEZA A SER REALIDAD**

El manejo sostenible del bosque es para CORNARE una de las prioridades dada la misión encomendada por la ley 99 de 1993 de administrar eficientemente los recursos naturales de una jurisdicción integrada por 26 municipios, además de un gran potencial de este recurso existente en esta región. Es por ello que ante la búsqueda de alternativas desde el año 1998 el Consejo Directivo de la entidad emitió el acuerdo 016 que define las zonas de aptitud forestal y de conservación en 72.400 hectáreas de la Subregión valles de San Nicolás, y firmó un Acuerdo de Cooperación con la Organización Internacional de las Maderas Tropicales para desarrollar el proyecto OIMT 54/99 (F) "*Modelo de Financiación Alternativo para el Manejo Sostenible de los Bosques de San Nicolás*" en donde se reconoce la importancia no solamente de la valoración económica de los bienes y servicios forestales en la región sino la influencia que el valor social y ambiental tiene en la definición de los valores de mercado.

El proyecto busca reducir la degradación de los recursos naturales, a través del diseño de un modelo de financiamiento que combine el manejo sostenible de los bosques con fuentes de financiación alternativas tales como la inversión privada y las posibilidades que podría ofrecer el Mecanismo de Desarrollo Limpio (MDL) para la región.

El proyecto en referencia se origina en la necesidad de resolver una dicotomía en el manejo forestal utilizando la complementariedad entre bienes y servicios forestales en favor de un manejo sostenible de bosques. La base de la sostenibilidad es el aprovechamiento óptimo de los recursos. Esto se fundamenta en el uso de los recursos, sin perder de vista el valor adicional a la extracción de madera que poseen los bosques.

Es cada vez mayor el interés de hacer uso del recurso maderero combinándolo con otras actividades que permitan conservar la riqueza forestal. Esta creciente conciencia de la conservación entendida como actividad productiva, e incluida en los planes de manejo es prueba de la complementariedad entre el recurso maderero y otros recursos forestales como medicinas, alimentos, plantas ornamentales, especies valiosas para artesanías y servicios ambientales como el eco-turismo, la captura de carbono etc.

Con este enfoque integral las poblaciones asentadas en la zona del proyecto entienden la práctica de este manejo integral y sostenible y plantean soluciones racionales, armónicas y realistas de los bosques, con la asistencia técnica del equipo del proyecto. Esto representa alternativas de generación de empleo, generación de nuevas fuentes de ingreso y durabilidad del recursos en el tiempo, entre otros.

La comunidad local entiende que su futuro depende de la manera integral como manejen sus recursos y de la estabilidad de los mismos no sólo en su extensión sino tanto en su riqueza como en su diversidad biológica.

El punto de partida de este proyecto es el reconocimiento de una serie de factores que dificultan la financiación a largo plazo del manejo sostenible de los bosques impidiendo con ello procesos constructivos de desarrollo regional. Fallas en las políticas y deficiencias en el mercado tales como la inadecuada valoración de los productos y servicios forestales crean circunstancias propensas para prácticas no sostenibles y deforestación.

Adicionalmente, la distribución desigual de los costos y los beneficios relacionados con el manejo sostenible de los bosques dificultan la consecución de inversiones en el sector. En especial vale la pena anotar aquellas desigualdades relacionadas con los servicios forestales que, aunque tienen un impacto regional, nacional y hasta internacional no representan un incremento en la tasa de retorno para los inversionistas.

Debido a estas circunstancias se dificulta la generación de un sistema de financiación adecuado para el manejo sostenible de los bosques. El presente proyecto se propone probar y perfeccionar, sobre la experiencia de un proyecto piloto, un modelo alternativo de financiación del MSB en los Valles de San Nicolás en Colombia. El proyecto se basa en una metodología para la financiación a largo plazo del manejo sostenible de los bosques elaborada en 1998 por el EMPA (Instituto Federal Suizo de investigación y Prueba de Materiales y Tecnologías).

Esta experiencia nos permitió evaluar e incluir tanto los intereses de la población local como los de diferentes inversionistas internacionales así como combinar sistemas de financiación tradicionales con aquellos ofrecidos por la valoración de los servicios ambientales de los bosques, especialmente aquellos relacionados con la captura, fijación y reducción de emisiones de CO<sub>2</sub> en las masas boscosas. El proyecto propuso la creación de un Área de Manejo Sostenible (AMS) de 72.367 Ha de la subregión de los Valles de San Nicolás, dentro de la jurisdicción de CORNARE (Corporación Autónoma Regional del Rionegro - Nare). En esta área se combinan bosque natural, bosque secundario plantado o producto de la reforestación y áreas con aptitud forestal que han sido deforestadas o sujeto de cambio de uso.

Uno de los resultados del proyecto fue desarrollar una forma de asociación de los propietarios de predios que fuera responsable de la conservación de los bosques naturales, el manejo adecuado de los recursos forestales y el mejoramiento de las condiciones de vida de los habitantes en la zona.

El 30 de septiembre de 2003 nace la Corporación para el manejo Sostenible de los Bosques "MASBOSQUES", una asociación sin ánimo de lucro conformada por 23 socios del sector público, privado, académico y organizaciones de la sociedad civil<sup>1</sup>.

El objetivo de la Corporación es promover el manejo sostenible de los bosques y realizar la implementación del Mecanismo de Desarrollo Limpio de acuerdo a las reglamentaciones derivadas de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, como lo es el Protocolo de Kioto. Busca igualmente apoyar la creación, el fomento, el desarrollo y el financiamiento de empresas que incorporen innovaciones de infraestructura, científicas o tecnológicas aplicables a la producción Nacional, al manejo del medio ambiente o al aprovechamiento de los

---

<sup>1</sup> Actualmente los socios de la Corporación MASBOSQUES son: CORNARE, Municipios de El Carmen de Viboral, EL Retiro, El Santuario, Guarne, La Ceja, Marinilla, Rionegro y San Vicente; Municipios Asociados del Altiplano del oriente MASORA; La Corporación Empresarial de Oriente CEO; ASOCOLFLORES; El Centro de Estudios e Investigaciones de Marinilla CEAM; CORPOICA, La Universidad Católica de Oriente UCO, Asociaciones de Junta de Acción Comunal de La Ceja, El Retiro, Marinilla, San Vicente, Rionegro y Guarne y la Junta de Acción Comunal de la Vereda El Provenir y las ONG's ambientalistas de San Nicolás AVANS.

recursos naturales; propiciando principalmente la conservación de los bosques, el manejo adecuado de los recursos naturales, y el mejoramiento de la calidad de vida de sus habitantes.

El proyecto propone poner a prueba un nuevo modelo de financiación basado en la venta de:

- a. Productos provenientes del bosque secundario manejado de manera sostenible
- b. Acciones de Medio Ambiente (las cuales incluyen acciones para garantizar servicios forestales como la conservación de la biodiversidad o la fijación de carbón)
- c. Certificados de Emisiones Reducidas.

- La venta de productos provenientes del bosque secundario manejado de manera sostenible:

Basados en prácticas de manejo sostenible de los recursos naturales se proponen actividades productivas a desarrollar en los bosques secundarios. Los proyectos específicos son planificados en trabajo conjunto con la comunidad local, es decir que la formulación de los proyectos de manejo sostenible de los bosques se basa en un proceso de planeación participativa en el que toman parte los diferentes actores comprometidos en la ejecución de éstos. A este respecto tienen especial importancia los representantes de la comunidad local (organizaciones gubernamentales y no gubernamentales, asociaciones y juntas de acción comunal).

- La venta de Acciones de Medio Ambiente:

La venta de Acciones de Medio Ambiente está dirigida principalmente a diversos sectores de la industria. La compra de un número determinado de estas acciones permite al comprador obtener un "Reconocimiento Ambiental", el cual puede ser utilizado en campañas publicitarias. Este instrumento es de interés para muchas industrias, principalmente en Europa por cuanto hace posible un mejoramiento de la imagen corporativa. Adicionalmente la compra de acciones podrá permitir al inversionista participar de las ganancias generadas por la venta de CERs y productos de los bosques.

- La venta de Certificados de Reducción de Emisiones:

El Mecanismo de Desarrollo Limpio (MDL) acordado por la Conferencia de las partes de la Convención Marco de Naciones Unidas para el Cambio Climático presenta la posibilidad de valorar económicamente algunos de los servicios forestales, especialmente aquellos relacionados con la captura y fijación de C en las masas boscosas.

Mediante la elaboración del presente proyecto nos proponemos hacer una contribución, desde la perspectiva del Manejo Sostenible de los Bosques en el trópico, al proceso de estructuración del mercado internacional de certificados de carbono.

## **LOS CAMPESINOS SIENTEN SUYO EL PROYECTO**

La primera etapa del proyecto reflejó el sentir de todas las comunidades que se aferraron al proyecto a tal punto que ya empezaron a hablar un mismo lenguaje frente a los beneficios que les ofrece. Esto es fruto de una serie de talleres veredales, municipales y visitas de campo donde se introdujeron conceptos tan importantes como la captura del carbono, el efecto invernadero, el cambio climático, los Mecanismos del Desarrollo Limpio (MDL), entre otros aspectos. También se dieron a conocer los objetivos, los alcances del Plan de Manejo Forestal, los mecanismos de participación de la comunidad, y la necesidad de identificar los propietarios de predios interesados en desarrollar actividades relacionadas con la captura de carbono mediante el establecimiento de prácticas forestales.

*Gracias a todo el trabajo comunitario hoy las instituciones conocen el tipo de proyectos que los propietarios de bosques quieren desarrollar en sus fincas, y todo este anhelo ellos lo plasman en la cartografía social, mapas elaborados con su propias manos donde visualizan su predio en su estado actual y como podría llegar a ser en un futuro a partir del desarrollo de las actividades productivas sostenibles.*

### ***“Contribución a reducir del calentamiento global del planeta”***

Mediante el proyecto para el Manejo Sostenible de Bosques la región podrá ingresar al mercado de los Certificados de Reducción de Emisiones de CO<sub>2</sub> CER`s, como producto de lo que se ha planteado en el protocolo de Kyoto, al mercado de reducción de emisiones Verificables VER`s, para un mercado voluntario y a un sinnúmero de posibilidades dentro de la venta de servicios ambientales que puede ofrecer esta región.